

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5432

פרטים כלליים

המשרד הפונה מ. החינוך-חינוך התיישבותי	התקבל בוועדת הפטור 04.06.2025	תאריך דיון 20.08.2025
---	---	---------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות הפעלת מינהלת נעלה	מטרת הפניה התקשרות בפטור ממכרז	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 26.05.2025	מספר פנייה 8001510213
---	--	--------------------------	--	---------------------------------

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

על המשרד לפרסם RFI עד ליום 1.1.2026 לצורך בחינת אופן הפעלת התוכנית בעתיד ולעדכן בדבר תוצאותיו את סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

יודגש כי ככל שתוגש פנייה להתקשרות מכוח ספק יחיד לשנת תשפ"ז, יידרש המשרד להציג בפני הוועדה סקר שוק מקיף ומעמיק שביצע.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות

ספקים

שם ספק

האגודה לקידום החנוך ירושלים	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
580028116			

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.09.2025	01.09.2025	31.08.2026	31.08.2026	12,558,000	12,558,000 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך - חינוך התיישבותי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם האגודה לקידום החינוך (להלן - **הספק**) עבור הפעלת מנהלת נעלה.
- מנהלת נעלה קיימת משנת 1992 והוקמה לפי החלטת מנכ"ל משרד החינוך דאז. תכנית זו הינה תכנית ייחודית במסגרתה מבקשת מדינת ישראל לעודד עליה של בני נוער יהודים לישראל.
- מטרת התוכנית היא שתלמידים שיימצאו מתאימים ייקלטו בארץ לבדם ללא הוריהם ויחיו חיי פנימייה. עם סיום הלימודים והוצאת תעודת הבגרות יקבלו מעמד "עולה", יתגייסו לצבא או לשירות לאומי וישתלבו בחברה הישראלית, בתקווה שהמשפחות שלהם יעלו בעקבותיהם.
- הוצאת התוכנית לפועל מחייבת ביצוע פעולות רבות; יצירת קשרים עם קהילות יהודיות בעולם, איתור ומיון מועמדים לתוכנית, שיבוץ התלמידים במוסדות פנימייתיים בישראל, ליווי חינוכי ורגשי למשתתפי התוכנית, ליווי והפעלת התלמידים בחופשות ובשנים שלאחר סיום הלימודים, ועוד.
- החל משנת 1997, לאחר שהוחלט כי התוכנית תהפוך לקבועה, החל משרד החינוך לפרסם מכרזים להתקשרות עם גוף

- שיפעיל את התוכנית. המכרז הראשון בוטל והאגודה קיבלה לידיה את ניהול המנהלת לשנה אחת בפטור ממכרז.
6. למכרז השני ניגשה רק האגודה לקידום החינוך וקיבלה את ניהול המנהלת לשנים 2001-1999.
 7. בין השנים 2001-2012 הופעלה המנהלת על ידי האגודה לקידום החינוך, לאחר שההתקשרות איתה הוארכה מדי שנה ב"התקשרות המשך".
 8. בשנת 2012 פרסם המנהל לחינוך התיישבותי כוונה להתקשר עם האגודה לקידום החינוך כספק יחיד ולאחר שלא הוגשו השגות אושר לאגודה להפעיל את התוכנית כספק יחיד.
 9. בשנת 2013 ביצע המשרד RFI, ובעקבות תהליך זה פרסם המנהל מכרז סגור להפעלת המנהלת, שבו זכתה והאגודה לקידום החינוך.
 10. בין השנים 2013-2020 המשיכה האגודה לקידום החינוך להפעיל את המנהלת ב"התקשרות המשך בנסיבות מיוחדות".
 11. בשנת 2019 פרסם המנהל לחינוך התיישבותי מכרז פומבי שמספרו 16/2019. למכרז ניגשו שלושה מציעים: "עתיד", "האגודה לקידום החינוך" ו-"קדימה מדע חינוך לחיים בע"מ". לאחר בחינת ההצעות, הוכרז תחילה על "עתיד" כזוכה במכרז. אולם, בעקבות הגשת השגות על ידי המציעים ובדיקה מחודשת של ציוני האיכות, וכן מתן הזדמנות למציעים להתייחס להשגות, נקבע כי הצעת "עתיד" אינה עומדת בסף האיכות המינימלי ולפיכך הוכרזה הצעת "האגודה לקידום החינוך" כהצעה הזוכה במכרז.
 12. ההתקשרות עם הספק מכוח מכרז זה (16/2019) החלה ביום 01.09.2020 והיא צפויה להסתיים ביום 31.08.2025.
 13. היקפי ההתקשרות בשנות הלימודים תשפ"ג, תשפ"ד ותשפ"ה היו 12.2, 11.5 ו-11.5 מלש"ח בהתאמה.
 14. כ-30 שנים התוכנית מנוהלת על ידי האגודה לקידום החינוך ולעמדת גורמי המקצוע עושה זאת בהצלחה רבה. האגודה ביססה קשרים עם מדינות זרות, גורמים שונים בממשלת ישראל, קהילות יהודיים בחוץ לארץ ועוד. זאת ועוד, האגודה מעסיקה צוות ענף שאחראי על איתור המועמדים לתוכנית וליוויים.
 15. לאחר בדיקה יסודית של פעולות המנהלת וניסיון לאתר גופים נוספים שיוכלו להפעיל את תכנית נעל"ה, החליט המשרד להכיר בספק כספק יחיד.
 16. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
 17. בהינתן מורכבות התוכנית והמומחיות הייחודית שצריך כדי להפעילה, ובהינתן כך שלא הוגשו השגות לפרסום דבר כוונה להתקשרות המשרד פונה בבקשה להכירו כספק יחיד.
 18. מר לביא גרינבלט, רפרנט חינוך ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לפרסום לפרסום RFI אשר יתואם עם מטה החשכ"ל עד ליום 1.1.2026 לצורך בחינת אופן הפעלת התוכנית בעתיד.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	